

ที่ ยล ๐๐๓๗.๔/ว ๒๕๕๓



ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๔.๓/ว ๘๓๘ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒

ด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ โดยได้มีความเห็นในเรื่องดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ ให้ดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยทางเว็บไซต์สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดยะลา www.yalalocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภยา บุญราช)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ยะลา
ผู้ว่าการการจังหวัดยะลา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร. ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

www.yalalocal.go.th

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

- ☐ จ.บพ.
- ☐ กทบ.
- ☐ กสพ.
- ☒ กรม.
- ☐ กทบ.

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๐๔.๓/ว ๘๓๘



ท้องถิ่นจังหวัดยะลา
เลขที่รับ 3800 เวลา ๐๙.๒๐ น.
ลงวันที่ ๒๑ ๒๕๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
21 พ.ค. 2552 2162
ลงชื่อ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

MO เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘-๑๔๙/๒๕๕๒

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๑. ประเด็นที่หนึ่งเห็นว่า การดำเนินการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ หรือตามกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น แม้ว่ามาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตรา ๖๘ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ จะได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ได้ก็ตาม แต่การดำเนินกิจการดังกล่าวก็ต้องเป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนดด้วย เมื่อปรากฏว่า ในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นผู้ประกอบการรับจ้างแปรรูปมันสำปะหลัง ด้วยเหตุนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจเป็นผู้รับจ้างแปรรูปมันสำปะหลังได้ นอกจากนี้ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลรับจ้างแปรรูปมันสำปะหลังกับองค์กรคลังสินค้านั้น มีลักษณะเป็นการรับจ้างตามสัญญาจ้างที่ทำกับองค์กรคลังสินค้า มิใช่เป็นการประกอบกิจการพาณิชย์ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือมาตรา ๖๘ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

/ ๒. ประเด็น...

๒. ประเด็นที่สองเห็นว่า ตามที่ได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า การดำเนินการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น เมื่อปรากฏว่า พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายอื่นที่บัญญัติอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นตัวแทนองค์การคลังสินค้าเพื่อรับจำหน่ายหัวมันสำปะหลังสด แทนองค์การคลังสินค้าหรือมีอำนาจหน้าที่ในการรับจำหน่ายเองได้ ด้วยเหตุนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงไม่อาจรับจำหน่ายหัวมันสำปะหลังแทนองค์การคลังสินค้า รวมถึงไม่อาจรับจำหน่ายหัวมันสำปะหลังได้เอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายมานิต วัฒนเสน)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นผู้ประกอบการรับจ้าง
แปรรูปหัตถ์มันสำปะหลังตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๔.๓/๒๖๑๔ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า องค์การคลังสินค้า (อคส.) ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ ให้ดำเนินการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ด้วยการรับจำนำหัตถ์มันสำปะหลังสดจากเกษตรกรรายบุคคล ระยะเวลารับจำนำตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ - เมษายน ๒๕๕๒

๒. องค์การคลังสินค้าได้ประกาศรับสมัครผู้ประกอบการเพื่อจ้างแปรรูปหัตถ์มันสำปะหลังสดของเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังซึ่งนำมาฝากกับองค์การคลังสินค้าตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ให้เป็นมันเส้น มีหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และคุณสมบัติของผู้ประกอบการตามประกาศองค์การคลังสินค้า เรื่อง การรับสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ โดยองค์การคลังสินค้าจะเป็นผู้ชำระค่าจ้างแปรรูปหัตถ์มันสำปะหลังเส้นในอัตรา (มันเส้น) ตันละ ๓๐๐ บาท ซึ่งรวมค่าใช้จ่ายต่างๆ เช่น ค่าแรงงาน ค่าเก็บรักษามันเส้นไว้ชั่วคราวระหว่างรอการขนย้าย และค่าขนส่งมันสำปะหลังเส้นไปยังโกดังกลางปลายทาง

๓. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เดินทางไปตรวจและติดตามสถานการณ์การรับจำนำสินค้าเกษตรในภาคตะวันออก พบสภาพปัญหาและข้อเรียกร้องของเกษตรกร เช่น ในพื้นที่จังหวัดระยอง ยังมิได้มีการเปิดจุดรับจำนำมันสำปะหลังเนื่องจากลานมันที่สมัครเข้าร่วมโครงการติด Black List ขององค์การคลังสินค้า และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอแนวทางแก้ไขโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าร่วมโครงการกับองค์การคลังสินค้าได้

ส่งพร้อมหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๐๓๗๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๔. องค์การคลังสินค้าได้มีประกาศองค์การคลังสินค้า เรื่อง การรับสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ (เพิ่มเติม) ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับความเห็นชอบจากจังหวัดเข้าร่วมโครงการได้ และให้ยกเว้นไม่ต้องแสดงใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.๔)

๕. องค์การคลังสินค้าได้หารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามประกาศองค์การคลังสินค้า เรื่อง การรับสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ของผู้เข้าร่วมโครงการว่า จะต้องเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาที่ประกอบกิจการลานมันและมีศักยภาพในการแปรรูปหั่วมันสำปะหลังสดเป็นมันเส้น โดยผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการมีหน้าที่รับผิดชอบตรวจสอบคุณภาพ ซึ่งน้ำหนักตรวจวัดเปอร์เซ็นต์เชื้อแป้งหั่วมันสำปะหลังสดที่เกษตรกรนำมาจำหน่าย ไม่แปรรูปหั่วมันสำปะหลังตากแห้ง และเก็บรักษามันสำปะหลังเส้น ณ ลานมันหรือสถานที่เก็บเพื่อรอการส่งมอบให้องค์การคลังสินค้า เมื่อพิจารณาจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามประกาศฉบับดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลจะไปสมัครเข้าร่วมโครงการดังกล่าวในฐานะผู้ประกอบการแปรรูปหั่วมันสำปะหลังสดนั้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งกรณีดังกล่าวอาจมีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน อันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๘๔ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

เนื่องจากเรื่องนี้เป็นประเด็นข้อกฎหมายที่ยังไม่เคยมีแนวทางปฏิบัติมาก่อน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาในเรื่องนี้เป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงขอความอนุเคราะห์คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าเป็นไปโดยถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

อนึ่ง หากกรณีดังกล่าวไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะสามารถสมัครเข้าร่วมโครงการได้แล้ว แต่เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรที่ปลูกมันสำปะหลัง จึงขอความอนุเคราะห์คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเพิ่มเติมว่าถ้าองค์การคลังสินค้าจะมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดไปดำเนินการใด ๆ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเรื่องนี้โดยตรง เช่น เป็นผู้รับจำหน่ายหั่วมันสำปะหลังแทนองค์การคลังสินค้า จะกระทำได้หรือไม่ เพียงใด

ต่อมากระทรวงพาณิชย์ ได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ พณ ๐๒๐๑ชช/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะสามารถดำเนินงานในฐานะผู้รับจ้างแปรสภาพหัตถ์มันสำปะหลังสด โดยได้รับค่าจ้างจากองค์การคลังสินค้าตามประกาศองค์การคลังสินค้า เรื่อง การรับสมัครเป็นลานมันเพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๑/๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงพาณิชย์ ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการค้าภายใน) และผู้แทนองค์การคลังสินค้าแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า การดำเนินการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ หรือตามที่มีกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น แม้ว่ามาตรา ๕๐* แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ และมาตรา ๖๔ (๑๑)* แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ จะได้บัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ได้ก็ตาม แต่การดำเนินกิจการดังกล่าวก็ต้องเป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนดด้วย เมื่อปรากฏว่าในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นผู้ประกอบการรับจ้างแปรสภาพมันสำปะหลัง ด้วยเหตุนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลจึงไม่อาจเป็นผู้รับจ้างแปรสภาพมันสำปะหลังได้ นอกจากนี้ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือองค์การบริหารส่วนตำบลรับจ้างแปรสภาพมันสำปะหลังกับองค์การคลังสินค้านั้น มีลักษณะเป็นการรับจ้างตามสัญญาจ้างที่ทำกับองค์การคลังสินค้า มิใช่เป็นการประกอบกิจการพาณิชย์

*มาตรา ๕๐ การดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีลักษณะเป็นการพาณิชย์ อาจทำได้โดยการตราเป็นข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

*มาตรา ๖๔ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

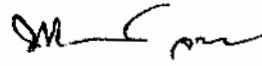
(๑๑) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์

ฯลฯ

ฯลฯ

ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ หรือมาตรา ๖๔ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ

ประเด็นที่สอง เห็นว่า ตามที่ได้ให้ความเห็นในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่าการดำเนินการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือตามที่มีกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น เมื่อปรากฏว่าพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ และกฎหมายอื่นที่บัญญัติอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นตัวแทนองค์การคลังสินค้าเพื่อรับจำนำหัวมันสำปะหลังสดแทนองค์การคลังสินค้าหรือมีอำนาจหน้าที่ในการรับจำนำเองได้ ด้วยเหตุนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่อาจรับจำนำหัวมันสำปะหลังแทนองค์การคลังสินค้า รวมถึงไม่อาจรับจำนำหัวมันสำปะหลังได้เอง



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๒